

玉溪市红塔区小石桥彝族乡 国土空间规划 (2021—2035年)

草案公示稿

为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《规划》草案予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，征询公众意见，希望您提出宝贵的意见和建议：

一、公示时间

2024年7月11日-2024年8月10日(共30天)

二、公示平台

1.网站：

红塔区人民政府门户网站 (<http://www.hongta.gov.cn/>)

红塔区小石桥彝族乡人民政府门户网站

(<http://www.hongta.gov.cn/yxgovfront/newShowPublicSystem.jspx?path=htqzfxgk&pageNo=1&channelId=3682>)

三、公众反馈途径

1.电子邮箱:htqkjghg@126.com

2.通信地址：红塔区康井路11号国土空间规划股

请在信封上标注“小石桥彝族乡国土空间规划意见建议”字样。

备注：本规划所有数据和内容以最终批复为准

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！



玉溪市红塔区小石桥彝族乡 国土空间规划 (2021-2035年)

-草案公示稿-

注：本次成果为规划草案，最终以审批文件为准

• 规划范围与期限



规划范围

► 小石桥彝族乡行政辖区内全域国土空间，

包含**小石桥村、响水村、玉苗村、玉溪市红塔山自然保护区**。

► 规划层次为乡域一个层次。



规划期限

★规划基期年为**2020年**

★规划近期年为**2025年**

★规划目标年为**2035年**

★远景展望期至**2050年**



目录

01 规划定位和目标

- 总体定位
- 发展目标

02 国土空间格局

- 落实控制线
- 落实细化功能分区

03 资源保护和利用

- 自然资源保护和利用
- 历史文化保护和传承

04 乡集镇统筹发展

- 构建村镇体系
- 优化村庄布局
- 统筹产业布局
- 构建乡村生活圈

05 完善支撑体系

- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 综合防灾体系

06 修复与整治

- 山水林田湖草系统修复
- 国土综合整治

07 乡集镇区规划

- 优化用地布局
- 完善公共服务设施
- 完善市政基础设施

08 规划实施保障

- 强化规划传导
- 完善规划实施保障



01

规划定位和目标

- 总体定位
- 发展目标



发展定位

上位衔接：

落实玉溪市要求	按照“十四五”安排
<p>主体功能区：城市化地区。</p> <p>叠加功能区：能源资源富集区。</p>	<p>“一乡两基地”</p> <p>生态文明示范乡</p> <p>绿色新能源和绿色建材生产示范基地</p> <p>乡村振兴示范基地</p>
<p>围绕《玉溪市红塔区国土空间总体规划（2021-2035年）》部署</p>	
<p>依托龙马山自然景观，推进生态休闲文化旅游发展，重点发展生态旅游，以锂矿能源为主推动矿冶产业及配套服务设施。</p>	

发展定位：

集现代特色农业、生态自然景观、绿色能源资源、民族民俗文化、乡村旅游一体的：



**粮油烟果
特色农业综合区**



**绿色能源
锂产业基地**



**民族风情生态
休闲旅游小镇**

发展目标



2025 国土空间开发保护格局基本定型，国土空间开发与保护的协调性大幅提升，“三区三线”管控要求严格落实，各级生态功能区保护和修复体系建立、农业格局得到优化，各级生态功能区保护、重点地区生态修复和环境治理体系基本建立，有效提升公共服务和基础设施保障能力，乡镇实现统筹发展，产业发展格局基本形成。

2035 全乡乡村振兴取得决定性进展，“绿色食品品牌”全面建成，基本实现农业农村现代化，高原特色现代农业结构更优，城乡发展差距显著缩小，城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善。乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现，美丽乡村成为令人向往的“健康生活目的地”。

2050 全面建成生态文明、生态良好、经济繁荣、社会文明、美丽和谐、人与自然和谐共生的示范乡镇。

02 国土空间格局

- 落实三条控制线
- 落实细化功能分区



落实三条控制线

严格落实 永久基本农田 保障农业空间

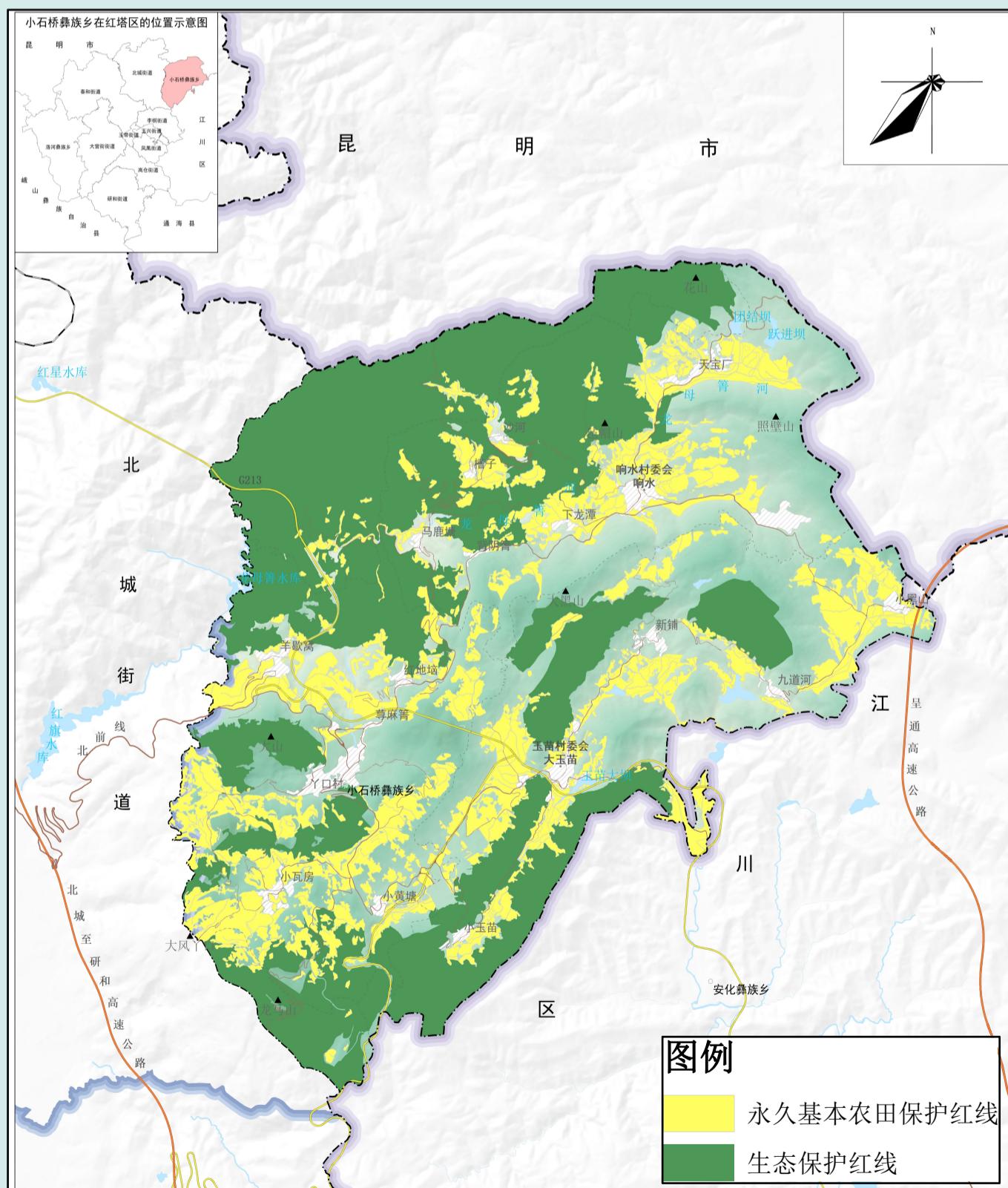
严守粮食安全底线，严守耕地保护底线不突破、从严管控非农建设占用永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或擅自改变用途。

严格落实 生态保护红线 保护生态空间

必须强制性严格保护的自然区域，包括生态保护红线集中划定的区域、自然保护地核心保护区和一般控制区。

严格落实 城镇开发边界 框定城镇空间

将集中发展的城镇、产业园区和重大建设项目等区域划定城镇开发边界，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。



永久基本农田

实际划定：1192.29公顷

保护目标：1192.29公顷

生态保护红线

实际划定：2798.17公顷

保护目标：2797.90公顷

城镇开发边界

小石桥彝族乡：

不涉及城镇开发边界

落实细化功能分区

生态保护区

必须强制性严格保护的自然区域。

·占国土面积 40.59%

生态控制区

强化生态保育、生态建设的自然区域。

·占国土面积9.98%

农田保护区

永久基本农田集中需严格保护区域。

·占国土面积21.50 %

一般农业区

严格限制区域内土地进行非农建设。

·占国土面积3.74 %

林业发展区

严格执行林地用途管制。

·占国土面积10.60 %

村庄建设区

农民集中生活和生产配套为主的区域。

·占国土面积2.41 %

工业拓展区

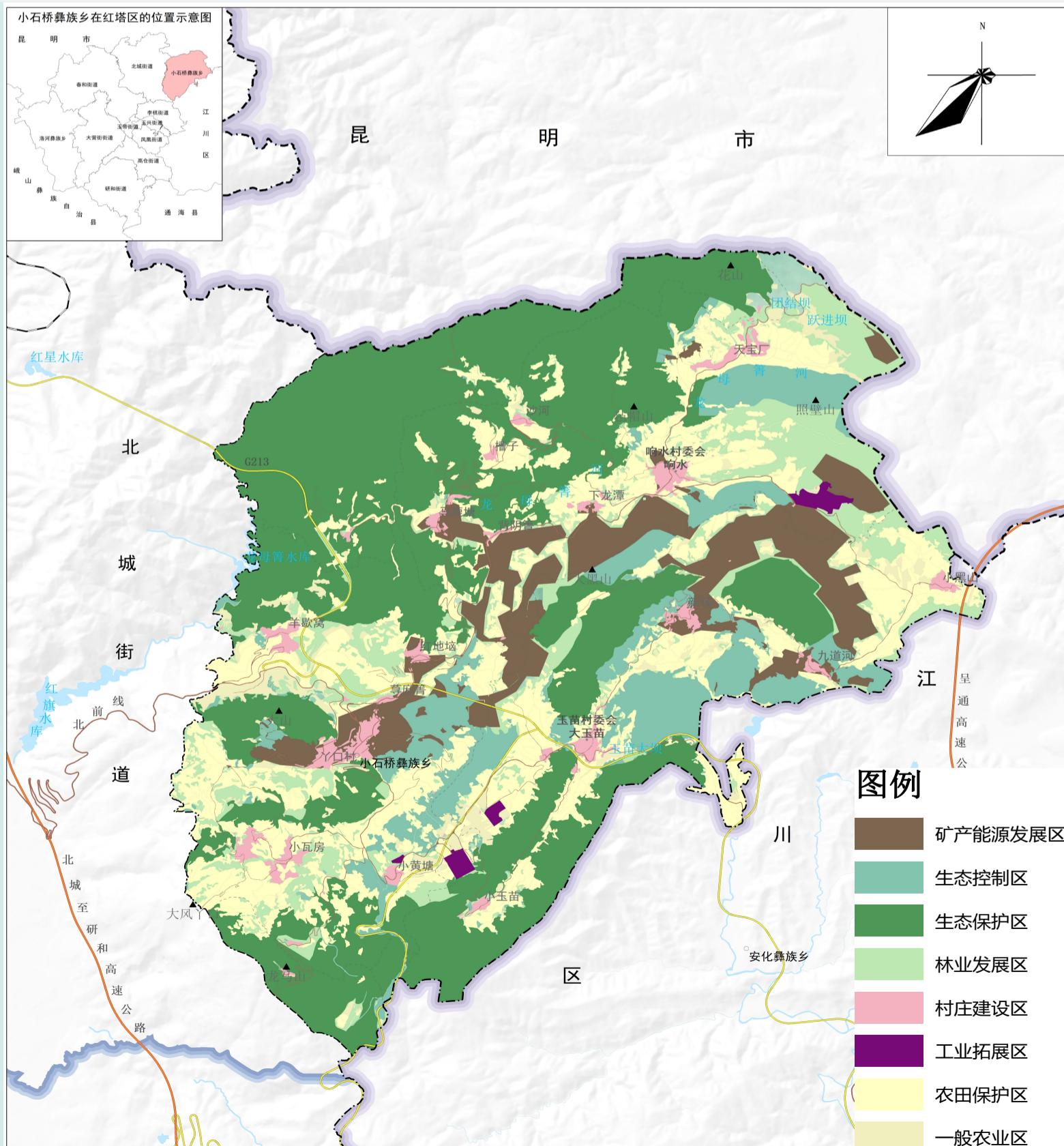
重点专注产业、工业的发展。

·占国土面积0.49 %

矿产能源发展区

重要陆域采矿区、战略性矿产储量区。

·占国土面积9.39 %



03

资源保护与利用

□ 自然资源保护与利用

□ 历史文化保护和传承



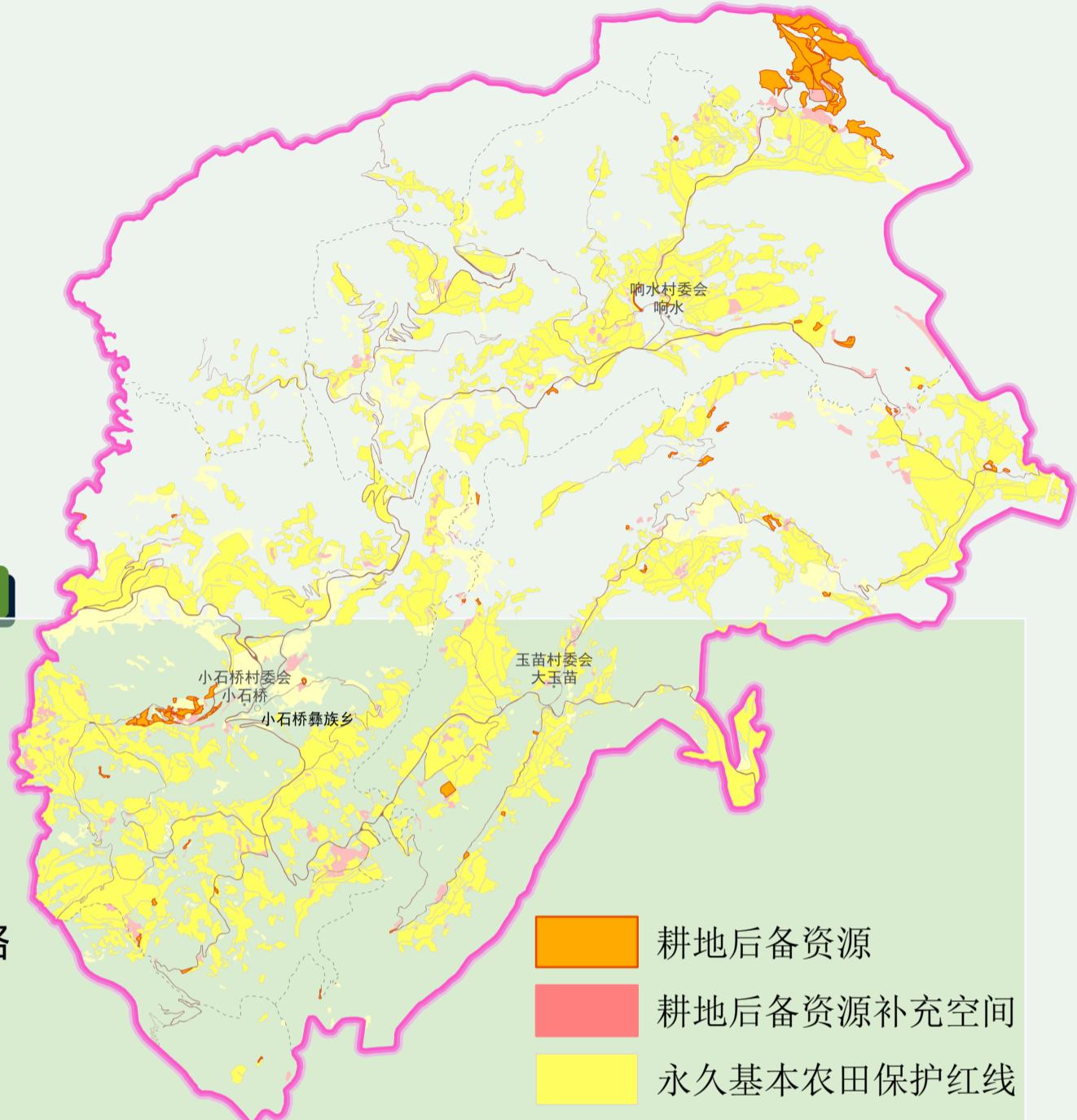
自然资源保护和利用



耕地资源保护与利用

◆严守耕地保护红线

坚持最严格的耕地保护制度，
禁止耕地“非农化”行为，严格
控制非农建设占用耕地。



- 耕地后备资源
- 耕地后备资源补充空间
- 永久基本农田保护红线
- 现状耕地

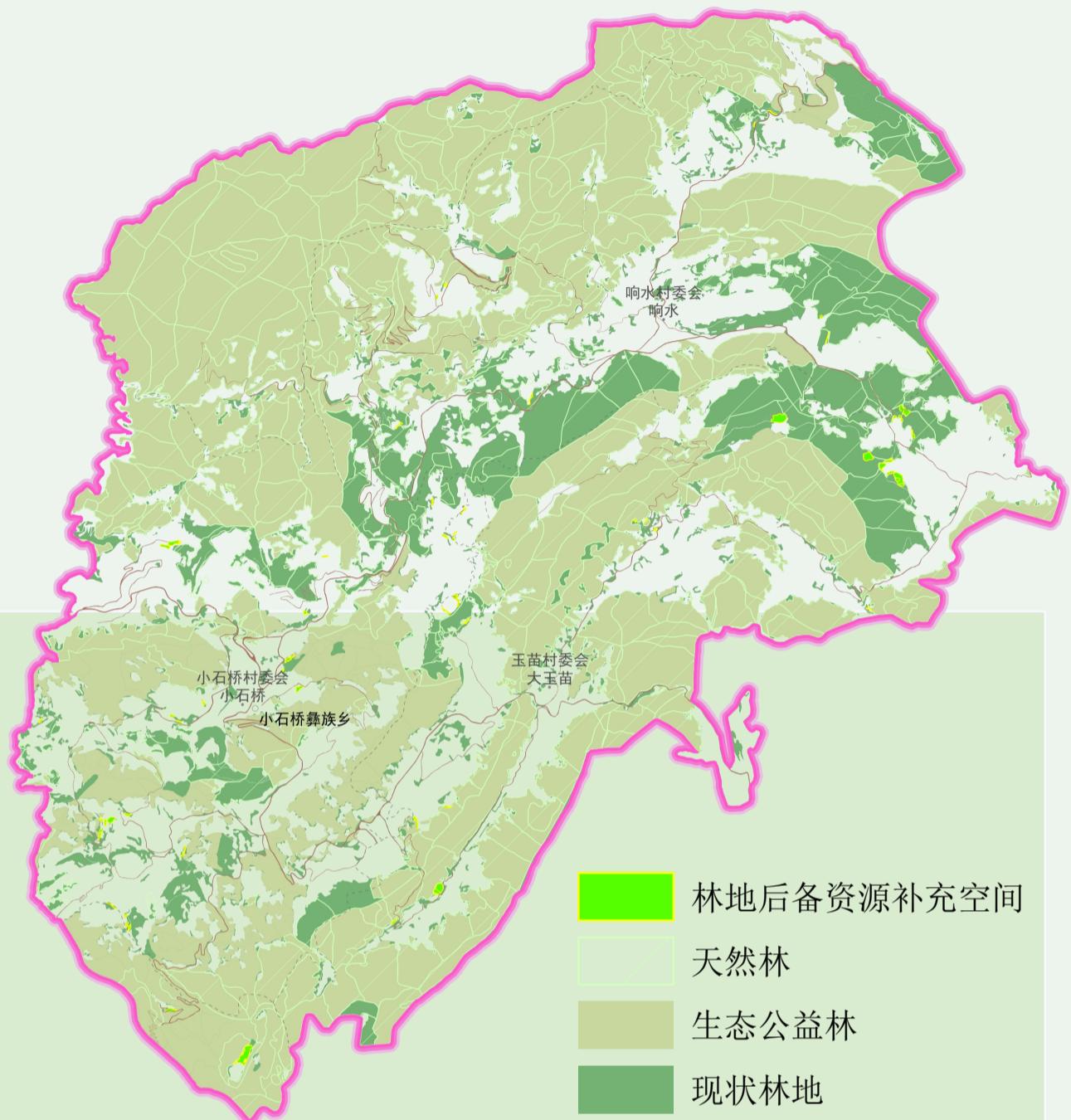
◆严格落实耕地用途管制

严格耕地占补平衡；
实施耕地进出平衡；
实施耕地种植用途管控。

◆至规划目标年，小石桥彝族乡耕地

保护目标面积不低于1383.45公顷

自然资源保护和利用



林地资源保护与利用

◆加强林地资源保护

严禁擅自改变国家级、省级公益林的性质。完善公益林管控体系，有序推进林地后备资源开发。

◆严格林地用途管制

严格限制林地转为建设用地
严格控制林地转为其他农用地
严格保护公益林地

◆林地分级保护

认真落实林地分级管理，对林地现状进行系统评价定级，划定为 I 级、II 级、III 级和 IV 级 4 个保护等级。

自然资源保护和利用



水资源保护与利用

◆ 加强河湖资源保护

全面实施河长制，进一步建立健全河长制组织体系和运行机制。



◆ 加强水源地保护

保障饮水安全。落实最严格水资源管理制度，切实加强水污染防治。

自然资源保护和利用

矿产资源保护与利用

主要集中于小石桥锂矿规划开采区域，即云南省玉溪市小石桥锂矿普查、云南省玉溪市安化锂矿普查。严格遵守相关控制线的规定，合理控制矿产资源开发强度，严格制定矿产资源开采准入条件，优化矿产资源开发空间格局。



草地资源保护与利用

推进林草融合，统筹林草发展 加强草地资源保护 适度开发宜耕草地资源



湿地资源保护与利用

规划实施期间，严格按照《云南省湿地保护管理条例》相关要求对现有各类湿地进行特殊保护。



历史文化保护和传承

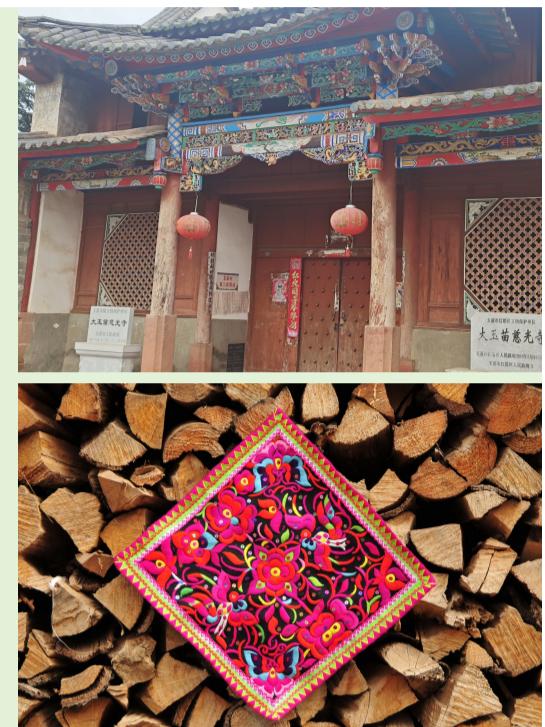
加强历史文化资源的保护

构建以文物保护单位、非物质文化遗产两类历史文化遗产为主体的保护体系，保护文化遗产及整体环境的原真性，传承非物质文化遗产。

乡域有1处市级文物保护单位，5项区级非物质文化遗产。

市级文物保护单位：大玉苗慈光寺；

区级非物质文化遗产：祭龙节、火把节、彝族婚俗、彝族丧俗、尼苏刺绣。



04 乡镇统筹发展

- 构建村镇体系
- 优化村庄布局
- 统筹产业布局
- 构建乡村生活圈



构建村镇体系



至2025年



常住人口约**1万人**

城镇化率：**2.5%**

镇村体系优化

基于人口、产业集聚能力，将小石桥彝族乡镇村等级规模划分为“乡集镇、中心村、一般村”三个等级，小石桥彝族乡共有1个一般乡，2个中心村和16个一般村，原则上依托2个行政村村委会所在自然村建设中心村结合城镇体系，优化形成“**1+2+16**”镇村体系。

等级	职能	数量	村名
集镇	承担乡域行政管理中心、重点产业发展区、综合服务中心和交通枢纽等职能	1	小石桥 (乡政府驻地)
中心村	承担为周边一般村提供生产生活服务带动周边一般村发展的职能	2	响水、大玉苗 (村委会驻地)
一般村	为农村居民集中居住区，以第一产业为主，提升人居环境，具有简单的日常生活必需的公共服务设施。	16	小玉苗、新铺、九道河、 小黑山、背阴箐、槽子地、 马鹿塘、下龙潭、天宝厂、 沙河、丫口、萼麻箐、小 瓦房、小黄塘、红地垴、 羊歇窝 (各自然村)



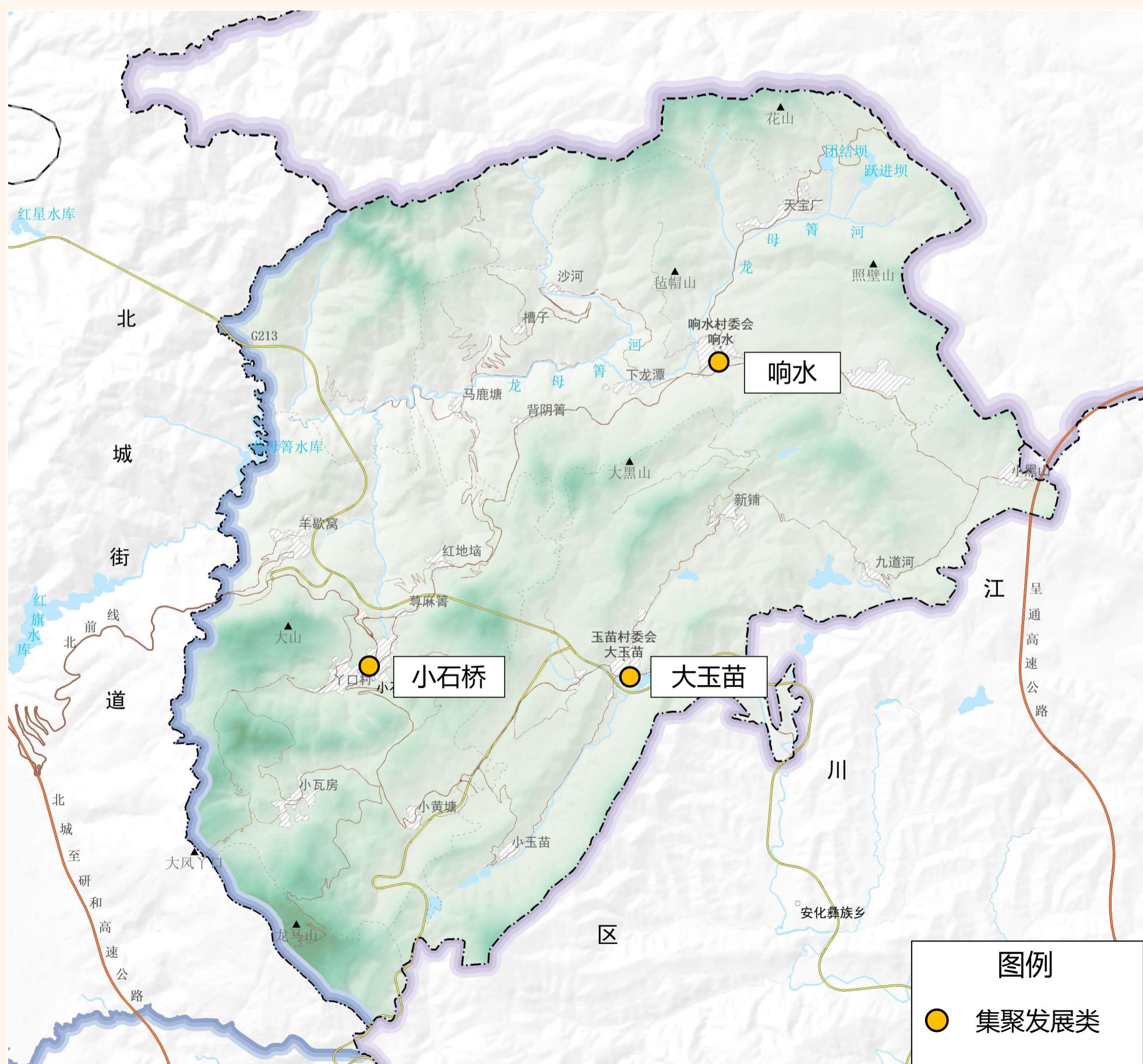
优化村庄布局

村庄分类

将乡域内**小石桥、玉苗、响水**行政村划分为**集聚发展类**。

发展指引

将应科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌。进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。



统筹产业布局

形成一二三产并驾齐驱的发展体系

以“农文旅融合发展”为抓手，以龙马山为亮点，一产夯基，二产培育，三产提优，构建特色现代农业、绿色能源工业、特色彝乡文旅三大产业板块。



主导产业板块

夯实一产，做好做优主导产业重点抓好主导产业，积极提高种植质量，打造绿色蔬菜种植基地。

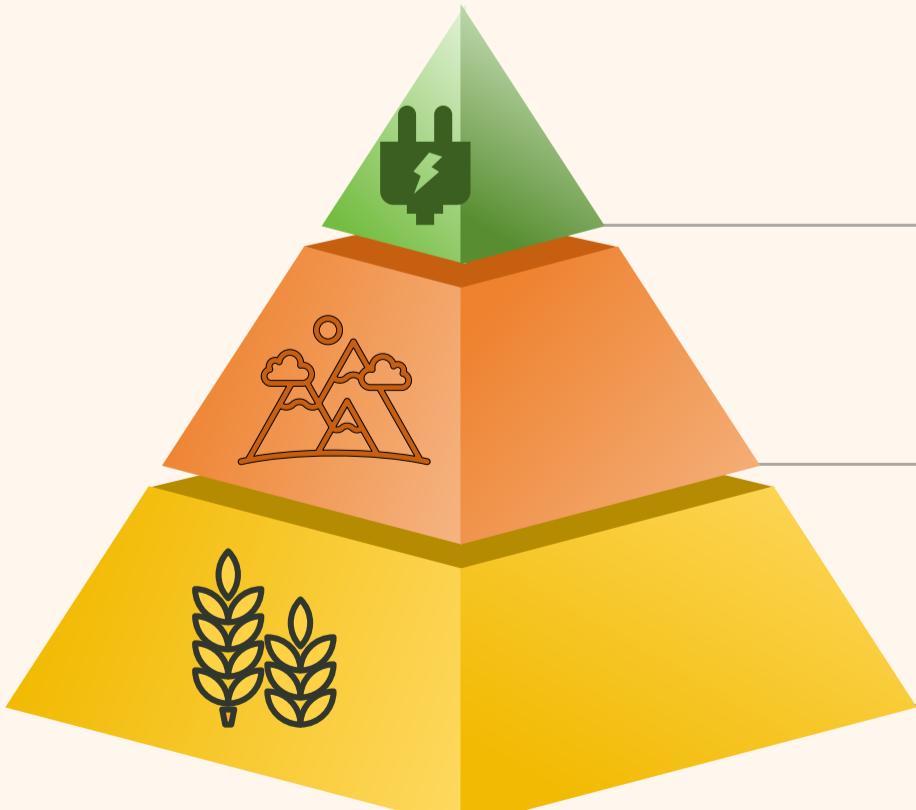
绿色产业板块

依托区位优势和资源优势，着力发展新能源，加快资源转换，做好矿冶配套设施，推动农业产业化发展。



特色产业板块

依托现有自然资源、景观资源，开发特色旅游产品，提升旅游质量，完善旅游基础，拓展旅游发展新格局。



绿色能源 锂矿资源、新能源

特色文旅 龙马山、龙马溶洞、溶洞瀑布

主导农业 蔬菜、粮油、烟果

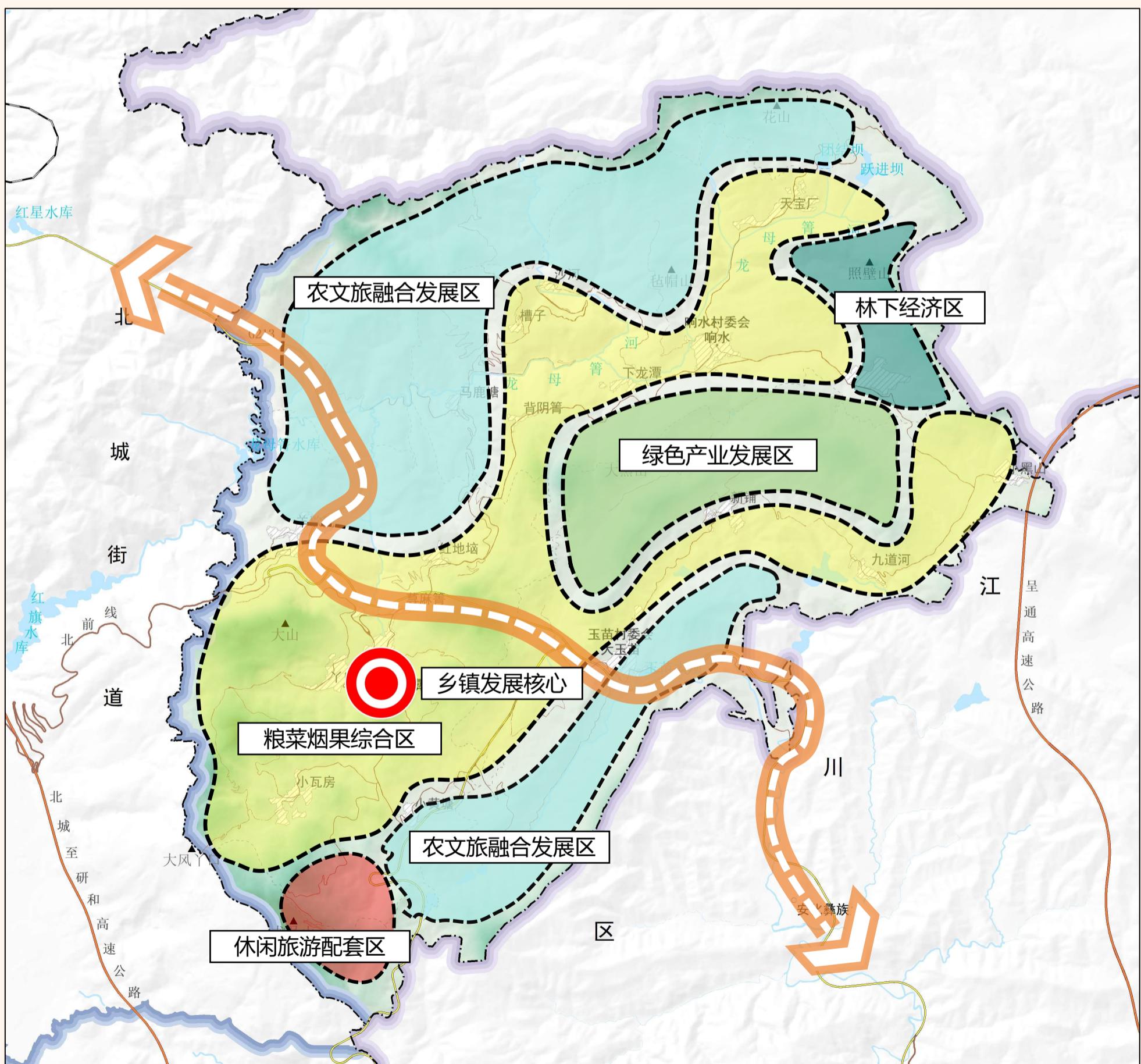
统筹产业布局

规划形成“一核、一带、五区”的产业发展格局

“一核”：综合服务中心，位于小石桥彝族乡集镇，打造乡镇发展核心；

“一带”：依托G213形成东西向产业发展轴线；

“五片”：粮菜烟果综合区、农文旅融合旅游区、林下经济区、休闲旅游配套区、绿色产业发展区。



统筹产业布局

规划形成“一核、一带、五片”的产业发展格局

“一核”：综合服务中心，位于小石桥彝族乡集镇，打造乡镇发展核心；

“一带”：依托G213形成东西向产业发展轴线；

“五区”：

粮菜烟果综合区：大力发展小石桥乡特色现代农业，重点抓好烤烟、蔬菜、花卉、林果等农业主导产业，积极推广有机绿色蔬菜种植，提高蔬菜种植质量。

农文旅融合旅游区：挖掘本地资源，打造休闲农业，拓展农家乐，发展乡村特色旅游，做好以大黄梨、土鸡蛋代表特色的旅游产品推介，实现农旅融合发展。

林下经济区：在充分保护森林资源的前提下，因地制宜发展林下产业，拓宽农村产业发展路径，实现生态建设与农民增收双赢，助力乡村振兴。

休闲旅游配套服务区：挖掘龙马山、龙马溶洞、溶洞瀑布等特色旅游资源，彰显彝乡民族特色，积极发展旅游业，

绿色产业发展区：依托新型锂资源综合开发利用，大力发展新能源、锂资源，实现绿色产业科技创新，同时基于特色农产品，做大做强绿色食品产业基地，打造“绿色品牌”。



构建乡村生活圈

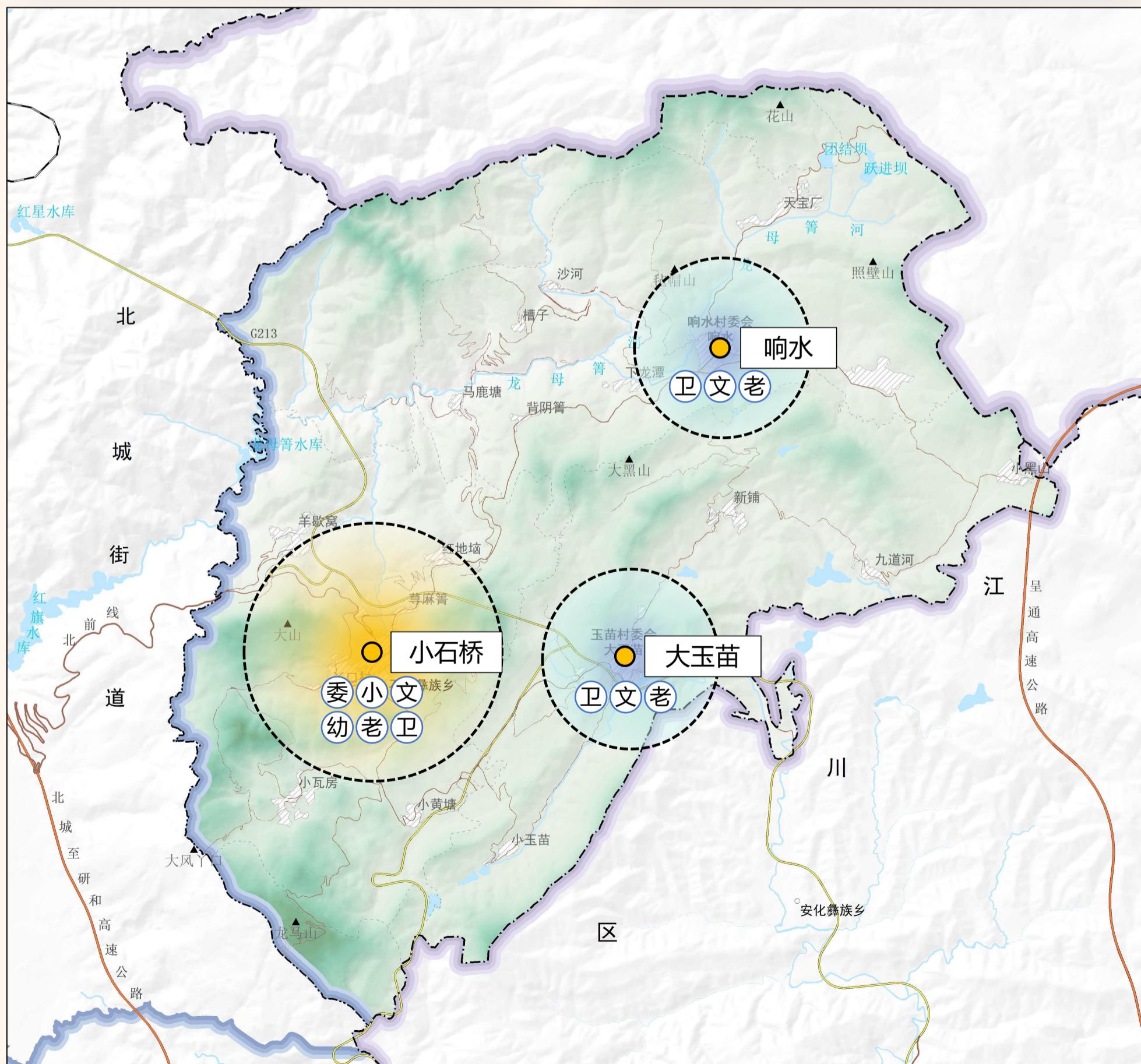
构建“乡集镇生活圈、村组生活圈”两级生活圈

乡集镇生活圈

依托小石桥彝族乡集镇形成**1个镇村生活圈**，重点布局村域性服务设施，宜配置卫生服务站、老年活动室、老年人日间照料中心、幼儿园、小学等设施，形成覆盖全乡、辐射周边的公共服务设施配置中心。

村组生活圈

依托各中心村形成**2个村组生活圈**，配置最基本的生活服务保障设施，宜配置村卫生室、老年活动室、文化活动室等设施，加强人居环境整治和公共空间品质提升。



05 完善支撑体系

□ 综合交通体系

□ 市政基础设施

□ 综合防灾措施

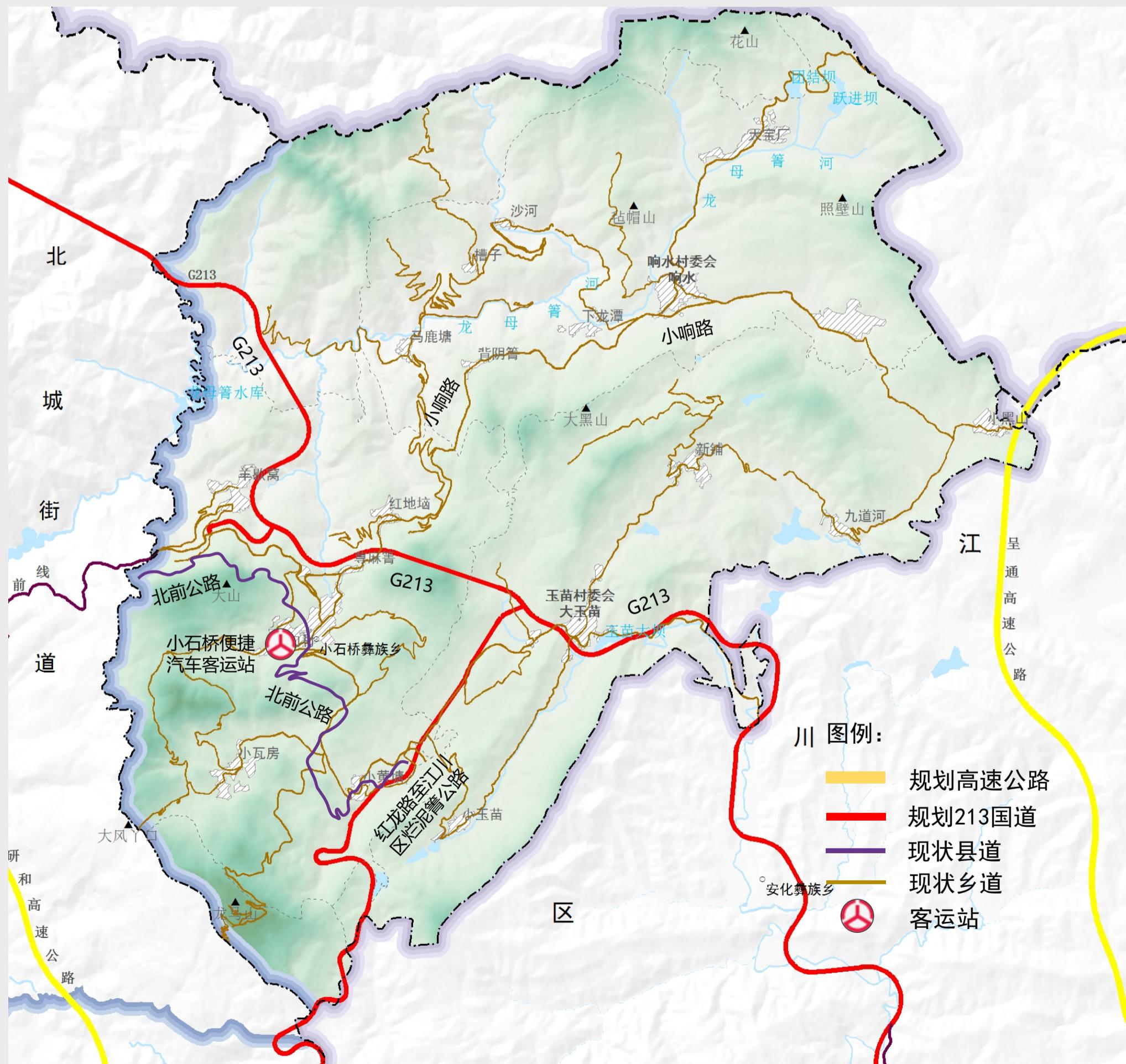


综合交通体系

依托国家、省级公路发展规划，形成国道、县道、乡村公路完善的交通网络体系，过境交通主要依靠规划213国道主干通道，其他支次公路作为内部交通联系道路。

国道：规划213国道、红龙路至江川区烂泥箐公路

县道：北前公路





市政基础设施



完善供水设施建设，保证用水安全，保留现状2座高位水池，城乡供水一体化项目。

给水



全面推进分流制排水体制，雨水就近排入排洪沟，规划新建污水处理站1座；

排水



完善高压配电网架构，改善城市电源继续使用35KV小石桥变电站作为电源；

电力



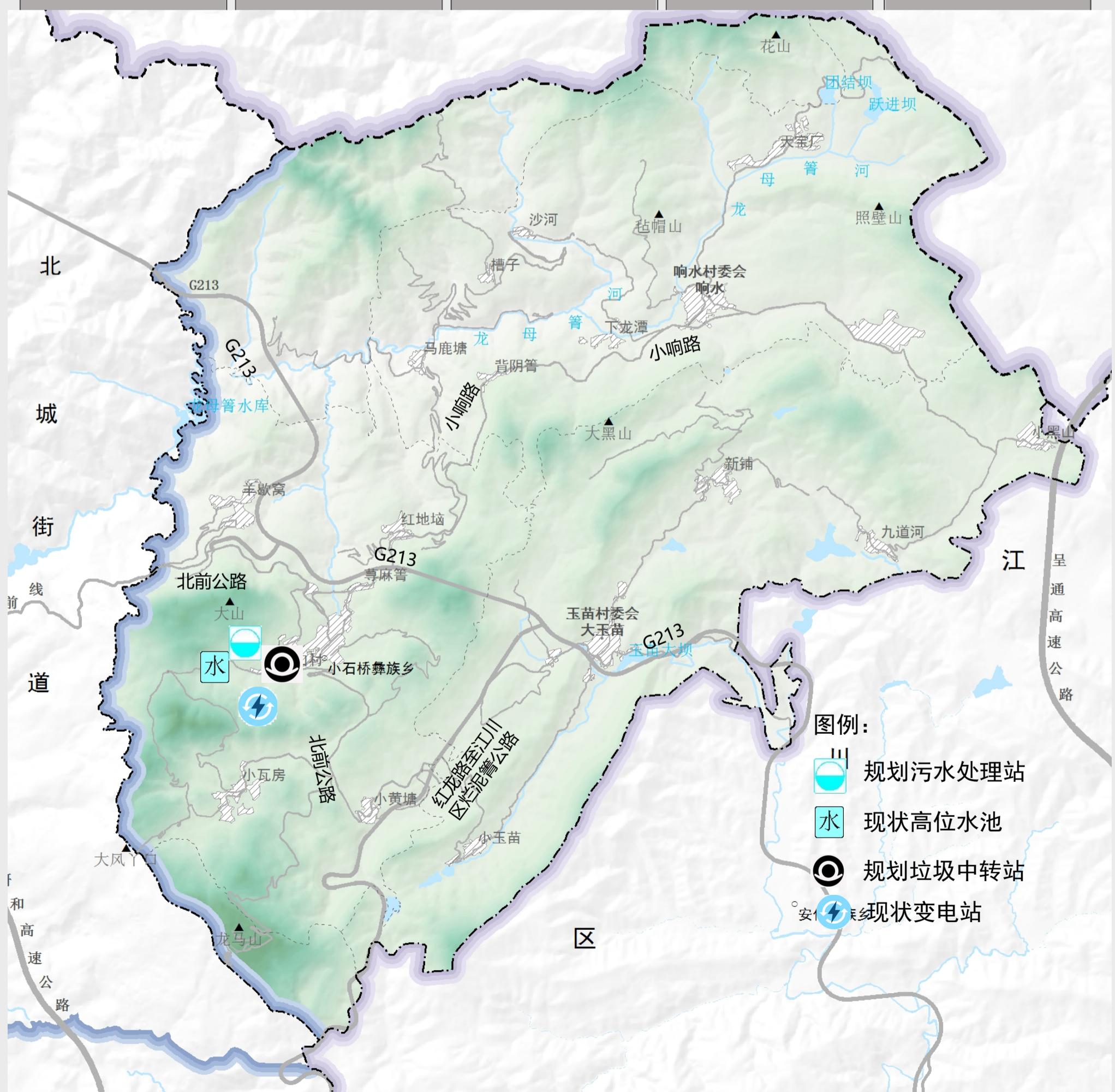
推动5G网络普及，加速物联网、云计算等新型设施建设；

通信



完善环卫设施建设，规划建设1座垃圾中转站。

环卫



综合防灾体系

明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设、加强地质灾害防治、严格管控重大污染源、危化品。



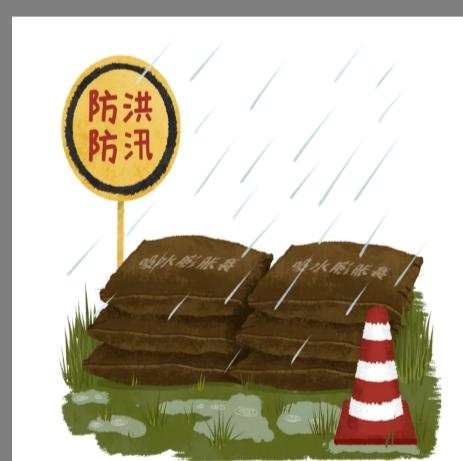
具备抗御不低于8度烈度地震（峰值加速度为0.2g）的综合能力，学校、医院、生命线系统等关键设施等城市要害系统提高1个设防等级采取抗震措施，应急避难场所在乡驻地范围内服务全覆盖，人均应急避难场所面积1.8平方米。

抗震防灾



规划建设1座微型消防站，结合给水管网布置消火栓，合理设置消防水池，补充消防设施短板。

消防减灾



防洪标准：小石桥彝族乡驻地的防护能力要达到国家一般城镇的防洪能力，按20年一遇设防，乡村防洪标准为10年一遇设防。

防洪

06 修复与整治

□ 山水林田湖草系统修复

□ 国土综合整治



山水林田湖草系统修复



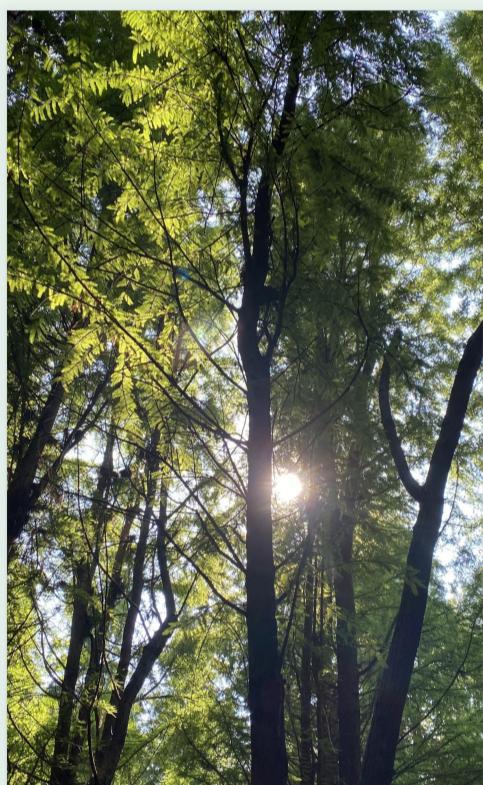
山

加强矿山地址保护，实施矿山地址环境治理恢复与土地复垦项目。



水

落实最严格水资源管理制度，推进节水型社会建设，优化水资源配置能力。



林

推进还林还草，荒山植树造林。



田

改进耕种方式，减少农业面源污染，加强土壤污染防治。



湖

重点河库重要生态系统保护和修复。龙母箐河、董炳河流域、小海坝生态环境整治。



草

保护原始的自然景观和各种生境类型，保持草原生态系统及其生态过程的正常进行。

国土综合整治

高标准农田整治

高标准农田建设，对基本农田进行建设，实施灌溉排水工程，改善农业基础水利设施条件。



01

- 红塔区小石桥彝族乡、春和街道等7个乡镇（街道）小石桥村委会、团山社区等12个片区高标准农田建设（2020年灾毁农田修复）项目
- 红塔区小石桥彝族乡小石桥片区高标准农田建设项目

土地整治

- 玉溪市红塔区小石桥彝族乡玉苗村小黑山土地整治（提质改造）项目
- 小石桥彝族乡玉苗村新铺提质改造项目

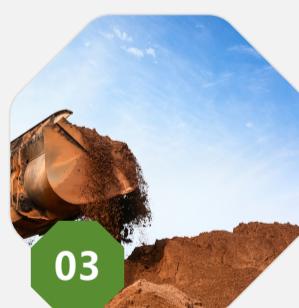


02

对耕地进行提质改造，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路等工程。

建设用地整治

对建设用地进行复垦，实施土地平整、田间道路、灌溉排水工程，盘活农村建设用地。

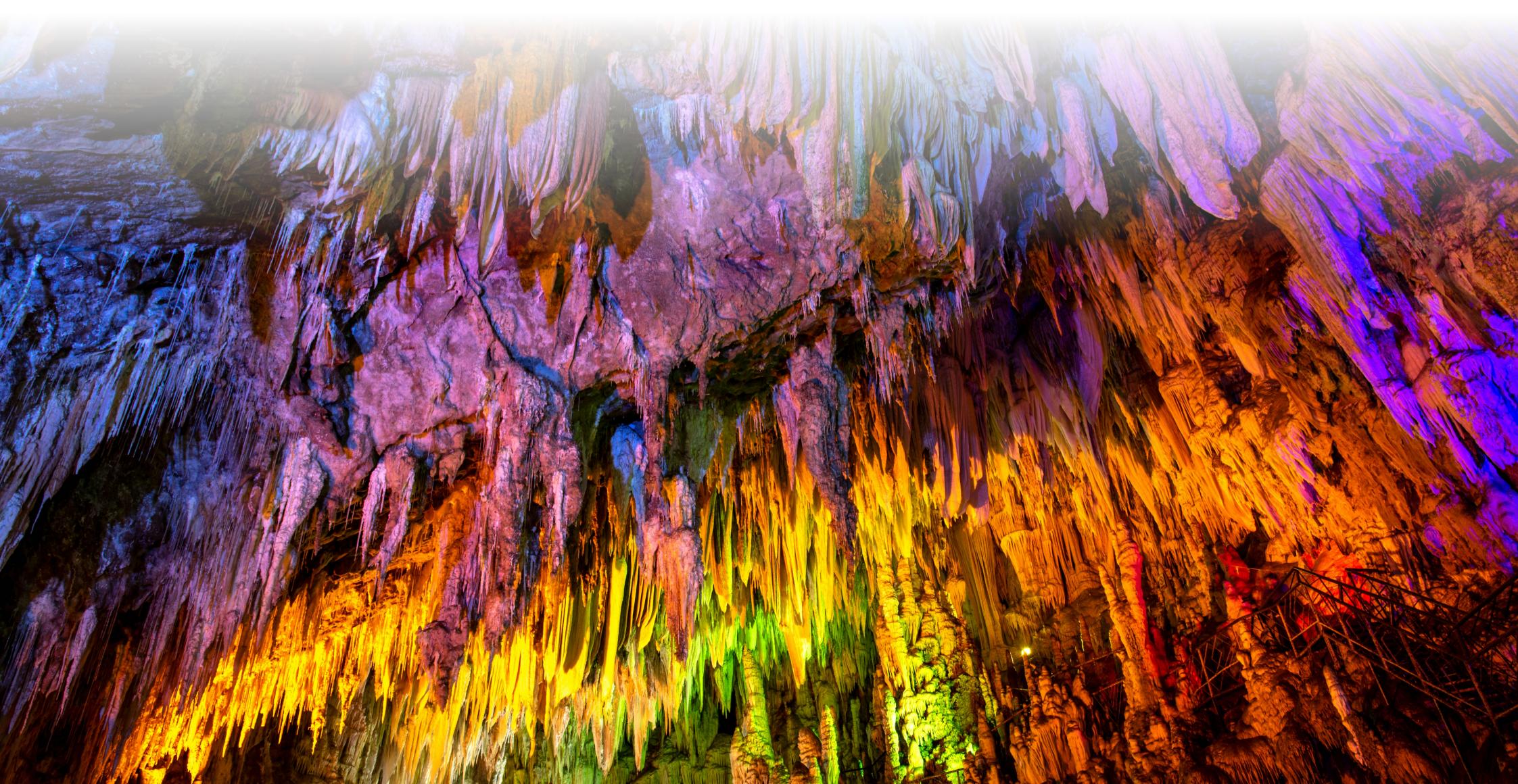


03

- 玉溪市红塔区小石桥彝族乡小石桥村城乡建设用地增减挂钩试点项目
- 红塔区小石桥彝族乡小丫口增减挂钩项目
- 红塔区小石桥彝族乡小石桥村四组城乡建设用地增减挂钩项目

07 乡集镇区规划

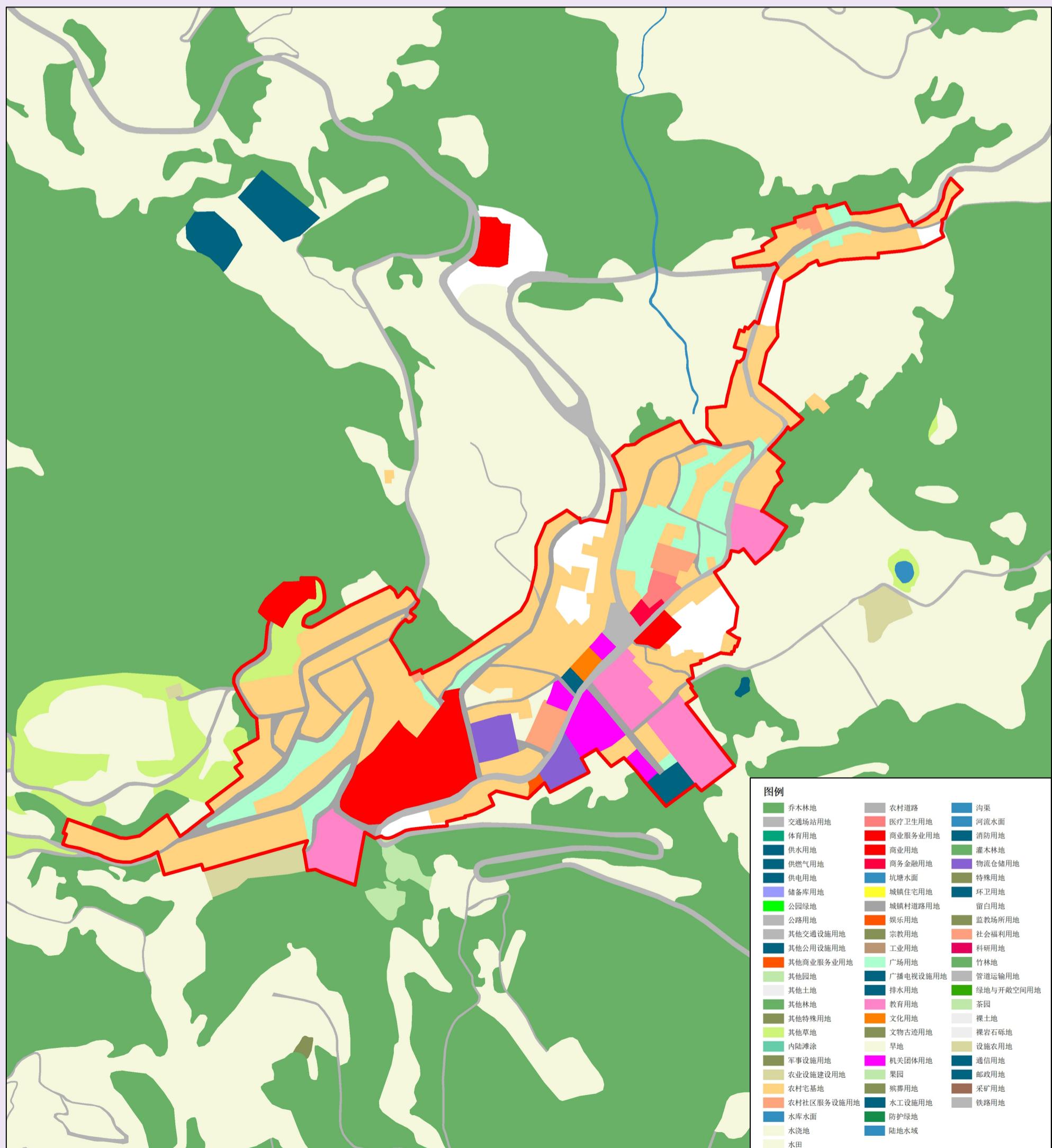
- 优化用地布局
- 完善公共服务设施
- 完善市政基础设施



优化用地布局

用地布局

优化小石桥彝族乡乡驻地建设用地结构布局，优先保障交通运输、公用设施、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，合理布局居住用地，鼓励土地混合使用，提高土地集约水平，将小石桥彝族乡建设成为宜居、宜业、宜游的乡镇。



完善公共服务设施

保障公共服务配套，提升公共服务效率

行政管理设施：保留乡人民政府、村委会

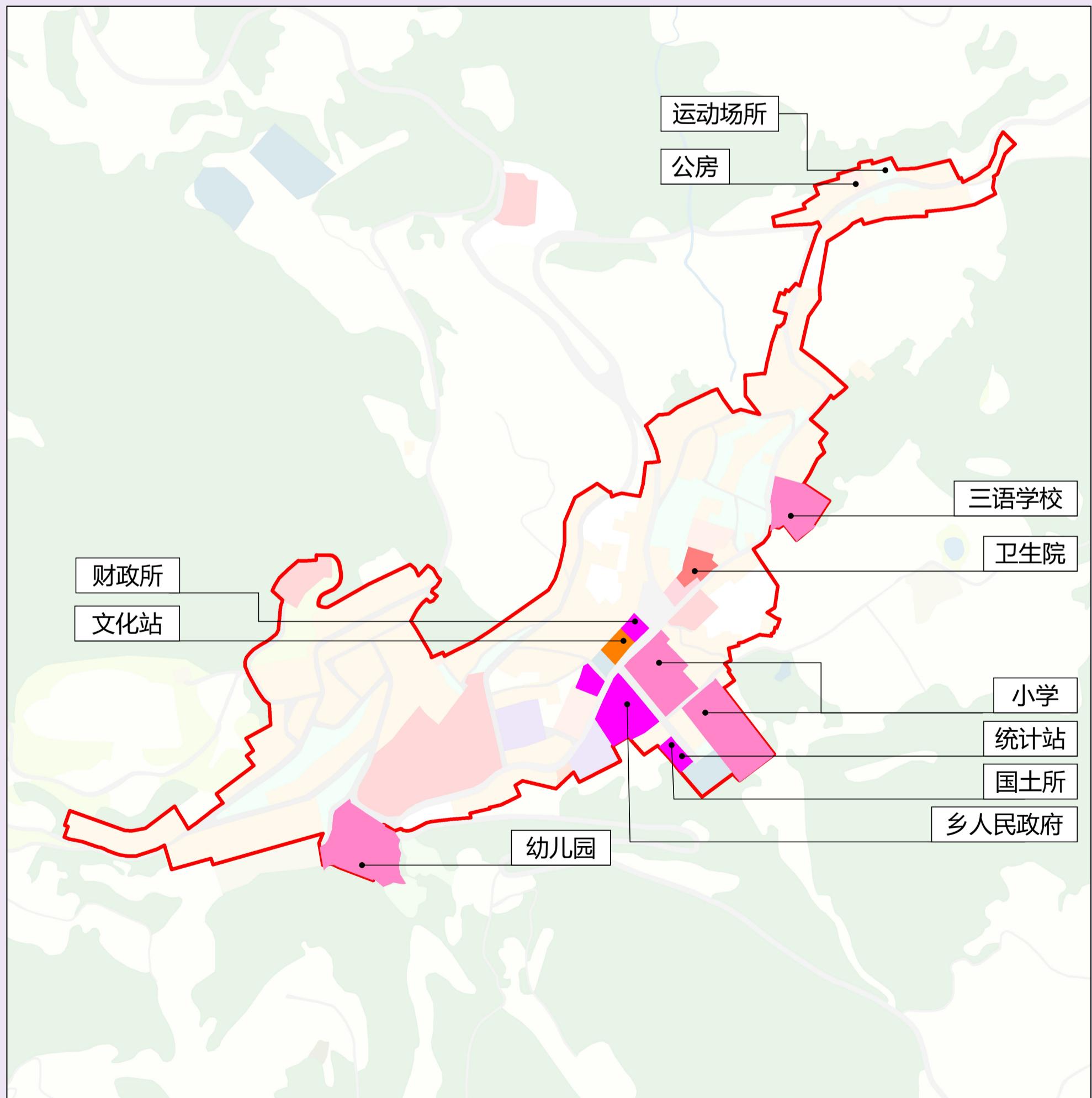
医疗卫生设施：保留卫生院

社会福利设施：新建老年活动中心1处

文化体育设施：保留文化站、新建党

群活动中心、新建运动场所

教育设施：保留小学1所、幼儿园1所、三语学校1所



完善市政基础设施

保障市政设施配套

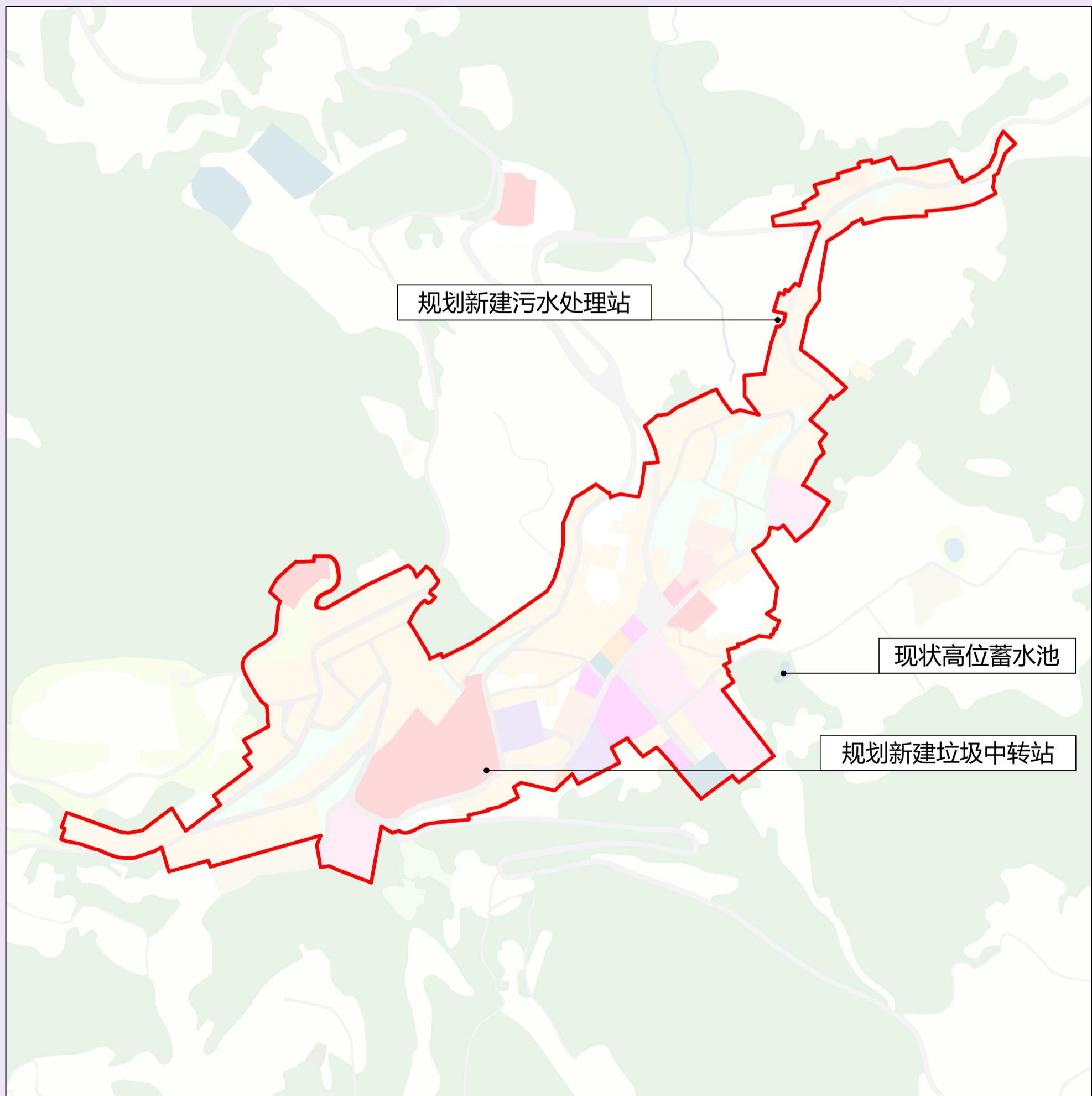
供水：完善供水设施建设，保证用水安全，保留高位水池作为乡驻地供水水源；

排水：规划新建1座污水处理站，生活污水经污水管汇至污水处理设施，在集中居民点规划排水沟渠，雨水排放采用高水高排低水低排就近排入自然水体；

电力：规划保留各居民点现状变压器，根据用电情况进行提升扩容；

通信：推动“5G+双千兆”普及，加速数据中心、物联网、云计算等新型设施建设；

环卫：健全生活垃圾固废分类收运、处置体系，提升垃圾资源化利用水平。



08 规划实施保障

强化规划传导

完善规划实施保障



强化规划传导

云南省国土空间规划

传导

落实

玉溪市国土空间总体规划

传导

落实

玉溪市红塔区国土空间总体规划

传导

落实

玉溪市红塔区小石桥彝族乡国土空间规划

详细规划

城镇开发边界内

城镇开发边界外

特殊单元

详细规划

村庄规划

详细规划

专项规划

落实总体规划的专项规划

特定领域的专项规划

完善规划实施保障



明确重点项目建设项目清单和近期行动计划

落实上位规划确定的重点项目，结合实际制定小石桥彝族乡重点建设项目清单，明确项目名称、用地规模、涉及区域等内容。统筹安排规划分期实施，明确近期实施目标、重点任务和实施时序。

实施规划监测与评估

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划的精准实施、实施监督、及时预警和定期评估。



完善规划实施考核评估

完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将规划实施纳入自然资源执法督查内容，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

健全公众参与和监督机制

建立规划宣传和交流互动机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督，充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

